

**INFORME DE MISIÓN DE EVALUACIÓN INTERMEDIA DEL
VIII CENSO DE POBLACION Y IV DE VIVIENDA 2005
DEPARTAMENTO DE MANAGUA - NICARAGUA**

1. Objetivos

La evaluación intermedia tuvo por propósito adelantar un análisis crítico de los datos del Departamento de Managua, orientado a identificar fortalezas y debilidades de los mismos. Ello implicó examinar la coherencia y plausibilidad de los datos censales, con apoyo también de información colateral existente para el Departamento, y detectar las posibles inconsistencias, todo ello con énfasis en los temas novedosos incluidos en la boleta. La misión no tuvo como finalidad evaluar los procesos de las diversas etapas censales, como por ejemplo capacitación, cartografía, trabajo de campo, lo que requeriría un tiempo mucho más prolongado y trabajos en terreno que no fueron previstos. Los informes del INEC sobre estos procesos fueron considerados en la medida que explicaran posibles problemas con los datos. Asimismo, estuvo fuera de las tareas de la misión, sacar conclusiones sobre la calidad y cobertura del censo a nivel nacional, si bien las conclusiones podrían dar pautas sobre ciertos aspectos en que habría que poner atención especial, así como sugerir líneas de trabajo destinadas a una mejor explotación de los resultados.

Una vez constituida la misión en Managua, de acuerdo a la información entregada en reuniones sostenidas en el UNFPA y en el INEC, los trabajos de apoyo a la misión, fundamentalmente referidos a la disponibilidad de información procesada del censo de 2005 estaban relativamente atrasados, por lo que, además de los objetivos originales, los integrantes de la misión apoyaron el trabajo del procesamiento de los datos para su trabajo. Esta situación puede ser vista del lado positivo, dado que permitió cooperar en esta etapa censal que es crucial para lograr un correcto y mejor aprovechamiento de la información recolectada. Además, fue más útil trabajar con una base de datos original (sin correcciones e imputaciones automáticas), dado que permitió analizar la información tal como se recogió en terreno, luego de codificada y digitalizada.

2. Composición de la misión

Como quedó establecido antes de la misión, y se aprecia en los TORs definidos, cada uno de los integrantes de la misión contribuyó al análisis, con énfasis en temas específicos, y colaboró en la realización del informe integrado de la misión, el que resultó de un trabajo en equipo. Los temas fueron distribuidos de la siguiente manera:

- Jorge Rodríguez, Experto del CELADE: Sección II y III sobre vivienda y hogar.
- Manuel Rincón, Consultor independiente: Temas generales (relación de parentesco, sexo, edad, estado civil) y migraciones internas e internacional incluido el tema de remesas (en la sección hogar).
- Yolanda Bodnar de la Universidad Externado de Colombia, Consultora independiente: Origen étnico y características educativas.
- Laura Wong de la Universidad Federal de Minas Gerais, Consultora independiente: Pregunta sobre mortalidad materna (sección hogar), discapacidad y características económicas de la población.
- Carlos Ellis, Consultor del EAT/UNFPA: Procesamiento de tabulados y marginales, análisis de consistencias y no respuestas, y en general problemas ligados a la elaboración de la información

- y creación de las bases de datos original y limpia.
- Juan Chackiel, Consultor independiente, Coordinador de la Misión: Fecundidad, mortalidad en la niñez y mortalidad adulta, además del documento integrado de la misión.

3. Síntesis de Conclusiones Generales

1. El censo de población y vivienda de Nicaragua efectuado en mayo y junio de 2005, al igual que el de 1995, fue un censo de derecho que captó a la población residente. Por otra parte, es la primera vez que un censo del país distingue entre vivienda y hogar. De acuerdo a los datos examinados por la misión, la distinción operó satisfactoriamente por cuanto el censo encontró una cantidad de viviendas con más de un hogar en una proporción razonable, a la luz de los parámetros latinoamericanos, y compatible con los resultados de encuestas especializadas. Esto permitirá disponer de un marco muestral más adecuado para la realización de las encuestas continuas que usan al hogar como unidad de análisis. Además, permitirá ampliar las posibilidades de hacer estudios sobre condiciones de vida, necesidades básicas insatisfechas, déficit de viviendas y otros que es adecuado medir a nivel de hogares.

2. La base de datos original del Departamento de Managua contiene aproximadamente 260 mil registros de viviendas (ocupadas y desocupadas) y cerca de 1.2 millones de registros de población¹. Aún no está disponible la información necesaria para hacer un análisis riguroso de la cobertura censal. La misión considera que el análisis de cobertura debiera realizarse una vez se disponga de la información de todo el país y se cuente con los resultados de un módulo de cobertura censal incluido en la Encuesta Nacional de Medición de Niveles de Vida (ENMNV)-2005.

3. La misión comprobó que el INEC está trabajando intensamente para lograr entregar los datos de todo el país en un plazo relativamente corto, que se estima aproximadamente en cinco meses. En su sede se nota una intensa actividad de codificadores, ordenadores, digitadores y verificadores. Además, durante la permanencia de la misión se concluyó el proceso de limpieza de la base de datos de Managua. Este proceso, que se benefició de los intercambios con los consultores, servirá a su vez para la limpieza de la base de datos nacional.

4. El análisis de los datos de la base original permite tener una apreciación positiva sobre la calidad de la información. Salvo temas puntuales, la gran mayoría de la información analizada ha mostrado que no ha habido problemas muy serios en la recolección de los datos en el terreno y los procesos posteriores. Esto se refleja en bajos niveles de no respuesta, coherencia lógica de la información y consistencia de los datos con los que provienen de otras fuentes comparables. Si bien esta conclusión no puede extrapolarse automáticamente al resto del país, si los parámetros observados en Managua se repiten en el resto del país, el censo en su conjunto estaría dentro de márgenes razonables de confiabilidad.

5. Una de las características de este censo es la incorporación de temas novedosos en la boleta censal, los que deberán ser analizados con especial cuidado porque existe poca experiencia nacional e internacional en estas materias. Estos temas son de interés por su importancia social y por la complejidad para obtener información por otras fuentes. Entre ellos, está el equipamiento en el hogar, la mortalidad por causas maternas, los hogares con personas con discapacidad, la autoidentificación étnica, las remesas de dinero del exterior y la distinción entre hogar y vivienda mencionada en el punto I.1.

¹ La base de datos no incluye el Municipio San Francisco Libre y las viviendas colectivas.

6. En cuanto a los pueblos indígenas y comunidades étnicas, la misión considera que la inclusión de la pregunta por autoreconocimiento constituye un avance significativo en la captación de estos colectivos. Esto se constata en una mejora de la captación de la población que se reconoce como perteneciente a una de las etnias consideradas, en relación al censo de 1995 en el que se consultó solo por lengua hablada como identificador étnico. No obstante lo anterior, la misión encontró una alta proporción de indefinidos en la consulta sobre pueblo indígena o etnia a la que pertenece, lo que además de ser un problema técnico podría ir en desmedro de estos pueblos y etnias. Por lo anterior, la misión considera que las cifras sobre pueblos indígenas que proporcionará el censo pueden subestimar la cuantía de algunos de ellos y, por tanto, recomienda llevar a cabo un estudio destinado a alcanzar cifras de estas poblaciones técnicamente fundamentadas con la participación de todos involucrados. Ello implica un profundo análisis de la información censal, que no implique una imputación automática de datos, sino que se realice mediante asignaciones fundamentadas en la investigación, con el objetivo que las cifras obtenidas sobre dichas poblaciones reflejen de mejor manera la realidad cuantitativa y cualitativa de dichos grupos.

7. La migración internacional y la recepción de remesas se relacionan y son temas cruciales para el país. Por ello el censo indagó sobre ambas, con preguntas que por lo novedosas requieren de un análisis profundo y de chequeos con fuentes alternativas. Con todo, las indagaciones efectuadas por la Misión permiten establecer que el volumen de hogares que declaran recibir remesas en Managua es razonable a luz de los parámetros centroamericanos¹. Sin embargo, en lo que atañe a periodicidad y monto de las remesas la misión estima que su validación requiere mayores análisis.

8. Respecto de la mortalidad materna, la misión pudo, con los datos del censo, calcular intervalos de su nivel que son relativamente razonables. Sin embargo, para llegar a estos resultados fue necesario hacer varios supuestos. Además, estas estimaciones están afectadas por altos riesgos de volatilidad habida cuenta del escaso número de estos eventos. La misión desea destacar, en todo caso, la oportunidad histórica de esta información, pues permite identificar hogares en los que se reportó muertes de mujeres en edad reproductiva. Ello servirá de base para la realización de auditorías de muertes de mujeres en edad reproductiva, en particular las producidas por causas asociadas a la maternidad.

9. Respecto de la consulta sobre discapacidad a escala de hogar, se obtienen resultados plausibles y además se observan patrones de comportamiento esperados a la luz de la investigación internacional previa. En este sentido, la misión estima que la consulta cumple con el objetivo por el cual fue incluida en la boleta, que no es ofrecer estimaciones precisas y rigurosas de la prevalencia de la discapacidad, sino servir de marco de referencia para volver a los hogares y realizar estudios en profundidad de esos casos, en coordinación con el sector salud.

10. En el caso de las preguntas destinadas a la medición de la fecundidad y de la mortalidad, los resultados muestran un excepcionalmente bajo nivel de no respuesta y coherencia en las estimaciones efectuadas, y sugerirían un gran avance en la transición demográfica del Departamento. De ello se deducen grandes potencialidades para estudios más desagregados y elaborados sobre la dinámica demográfica nicaragüense. Adicionalmente, la información complementaria sobre atención del parto en el último nacimiento e inscripción en registros oficiales es muy consistente con las cifras de nacimientos y defunciones estimadas a partir del censo.

¹ CEPAL (2005), Panorama Social de América Latina. Documento informativo, Santiago (http://www.cepal.org/publicaciones/DesarrolloSocial/8/LCG2288PE/PSE2005_Sintesis_Lanzamiento.pdf)

11. La misión desea dejar constancia, además, de un conjunto de aspectos puntuales que revelan fortalezas y algunas debilidades de la información analizada:

- Los resultados de los códigos de localización geográfica no presentan problemas evidentes y siguen una lógica que permitirá georreferenciar la información censal, ampliando y fortaleciendo su uso hasta escalas territoriales altamente desagregadas.
- Las consultas sobre equipamiento en el hogar no arrojan indicios de sesgo o rechazo a responder, no obstante los temores de que habría renuencia a responder estas consultas.
- Las preguntas sobre características generales de la población (relación de parentesco, edad, sexo, estado conyugal) muestran resultados sin anomalías.
- El conjunto de preguntas para investigar la movilidad territorial de la población (interna e internacional) presenta bajos niveles de no respuesta, salvo el caso de la fecha de llegada de los extranjeros. La misión considera que ofrecerá una buena base para efectuar estimaciones, análisis y estudios sobre esta materia.
- En cuanto a las variables educativas no se encontraron problemas, siendo la información del censo 2005 consistente con los resultados del censo de 1995 y la ENMNV-2001.
- Los resultados de las preguntas del módulo sobre actividad económica de las personas confirman las limitaciones del censo en esta materia. Si se aplica la fórmula tradicional de desempleo se obtiene una tasa muy baja, incompatible con las cifras de la encuesta de desempleo.

12. Las conclusiones de la Misión, en general positivas sobre la captación adecuada de los temas incluidos en el censo para el Departamento Managua, ponen de manifiesto que probablemente se dispondrá de un instrumento sólido para la obtención de datos de gran importancia en el proceso de toma de decisiones en materia de políticas sociales y económicas. Para un mejor aprovechamiento de este instrumento se recomienda al INEC, que una vez se tengan los resultados completos del censo, ponga en práctica un amplio plan de divulgación de resultados, y de difusión de la base de datos correspondiente, con lo cual se facilite y asegure una intensa utilización de los mismos. De esta manera, las autoridades e investigadores podrán realizar sus diagnósticos y formular políticas basadas en un conocimiento cabal y actualizado de la realidad, todo ello en beneficio de la población, sujeto y objeto del desarrollo social y económico.

13. En las reuniones conclusivas, tanto en el UNFPA como en el INEC, hubo consenso en la necesidad de que la Misión pudiera analizar nuevamente la información cuando se disponga de los datos censales para todo el país, oportunidad en que se estaría en condiciones de una evaluación completa, y por tanto de proceder a validar la calidad de la operación en todo el país. En ese sentido, la misión recomendó que la estrategia de trabajo debiera privilegiar una mayor participación del personal del INEC en el análisis de la información, basados en el trabajo de la Misión para Managua. Para ello se podría contar con asesoría por correo electrónico, o mediante misiones a Managua si es del caso, para concluir con un taller de validación en Managua con participación del equipo asesor.

Managua, Noviembre 2005.